

УДК 332.05

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ГЛОБАЛЬНОГО ФОРМИРОВАНИЯ ГОРОДОВ

Makarov A. N.

*Doctor of Economics, Professor,
Naberezhnye Chelny Institute of Kazan
Federal University*

Макаров А. Н.

*д.э.н., профессор,
Набережночелнинский институт
Казанского федерального университета*

Shakibayev M.K.

*PhD student,
K. Zhubanov
Aktobe Regional University,
Republic of Kazakhstan*

Шакибаев М.К.

*докторант PhD,
Актюбинский региональный
университет им. К. Жубанова.
Республика Казахстан*

Аннотация: в статье рассмотрены вопросы современного формирования городов в контексте глобального развития. Отдельно обсуждаются показатели и индикаторы устойчивого развития регионов и городов. Также в статье акцентируется влияние международных стандартов в области городского управления и сформулированы рекомендации по устойчивому агломерационному развитию.

Ключевые слова: город, стандарты, экология, инфраструктура, урбанизация, безопасность, индикаторы, исследования, развитие, менеджмент

Основные аспекты прогресса человечества в современном мире рассматриваются через призму формирования общемировых социально-экономических стандартов сосуществования разнообразных групп людей проживающих в разных государствах. При этом существенным условием принимается устойчивое развитие городов.

Как известно, отождествление городов и территорий, где они располагаются, всегда сопровождалось бурным индустриальным ростом и интенсивным ростом городов и их союзов. Альтернатива форм взаимоотношений между людьми и капиталом отражалась в формировании городов, особенно крупных, как результат видоизменения отношений между городом и правительством

того или иного государства. К тому же, надо отметить, что ресурсная база городов являлась одновременной поддержкой организационной конструкции мировых процессов и взаимодействия, а также катализатором выхода из контроля политического влияния регионов.

Глобализация и бурное развитие технологий во всех сферах жизни приводит к динамичным переменам на всех этапах современного сосуществования в обществе. Как правило, все принципы жизни реализуются в основном в крупных городах с их огромным потенциалом для этого [1].

Мировую повестку определяет статус современного и устойчивого города. В частности, членами Организации

Объединенных Наций в 2015 году принят общий план справедливого будущего – мира и процветания для всех людей и планеты до 2030, в том числе, устойчивого городского развития. В принятой резолюции четко поддерживается мысль о том, что правительства стран не смогут достичь целей устойчивого развития в одиночку. Документ содержит 17 целей, которых должны придерживаться страны и содержат рекомендации, как для государственного сектора, так и частного, некоммерческих организаций и гражданского общества в целом по достижению устойчивого развития в эпоху глобализации и новых реалий. Новые цели устойчивого развития охватывают поддержку устойчивости, инклюзивности, развития через разработку новых способов сосуществования в постиндустриальном обществе, разработку новых бизнес-моделей и решений, которые изначально опираются на знания, инновации, творчество и финансовые ресурсы общества. В фокусе целей устойчивого развития также находятся города и их дальнейший прогресс, включающий жизнеспособность и стабильность экономических, экологических и социальных систем. В связи с этим утверждается, что все это совершенствование, может создавать не только риски, но и возможности для стран. Данная резолюция заключает в себе рекомендации для стран возможностей для расширения открытой, экологически устойчивой урбанизации наряду с комплексным и устойчивым масштабированным планированием городских образований, а также эффективное управление городами. Сюда, кроме того, включены цели по доступу жителей к недорогому и безопасному жилому фонду, общественному транспорту и экологически безопасному проживанию [2].

Обращаясь также к современным зарубежным исследованиям можно заметить, что они охватывают, как правило, основные концепции и подходы управления городским хозяйством. В частности, в исследовании ученых Лондонской школы экономики и политических наук на тему «Новое городское управление: обзор текущих тем и будущих приоритетов» утверждают, что данная отрасль должна преодолеть разрыв между научными исследованиями в области городского менеджмента, а также требованиями, предъявляемыми местной городской администрацией. Также эксперты высказывают мысль, что в будущем методология по данной отрасли потребует больше экспериментов на основе глобальных и сравнительных исследований в секторе городского управления, что в конечном итоге может привести к генерации новых эмпирических данных [3].

К примеру, один из основных выводов научной работы заключается в том, что в большинстве своем будущее городского развития в ощутимой мере обуславливается принимаемыми решениями национального уровня. Города существуют как старые политические образования, и для повышения их способности преодолевать глобальные вызовы, очевидно немаловажно, когда города постоянно улучшают собственный институциональный потенциал. Но в тоже время все это должно происходить вкупе с разработками национальными государствами общенациональной политики в секторе управления городским хозяйством, для осуществления своих функций местными органами власти [4].

Немаловажную роль в формировании устойчивого развития играют стандарты ISO. Также надо отметить, что городские ресурсы, уровень качества жизни, а также

само устойчивое развитие зависит в той или иной мере от этих стандартов [5]. Международная организация по стандартизации определяет несколько типов стандартов,

которые непосредственно затрагивают городское управление и, соответственно, связанные с ними улучшение инфраструктуры и качество жизни (Таблица 1).

Таблица 1 – Международные стандарты ISO

№	ISO	Название	Описание
1	ISO 37120:2018	Индикаторы устойчивости городов и муниципалитетов	включает 17 категорий показателей, включая, экономику, качество жизни, инфраструктуру, экологию и управление
2	ISO 37101:2016	Устойчивое развитие и управление городом	фокус определяется на стратегическом управлении устойчивым развитием, охватывая такие области, как использование ресурсов, качество жизни, социальное включение и снижение воздействия на окружающую среду
3	ISO 37122:2019	Индикаторы устойчивых городов	включает индикаторы, такие как углеродный след, использование возобновляемых источников энергии, социальная сплоченность и доступность услуг для жителей
4	ISO 22301:2019	Системы управления бизнес-непрерывностью	помогает обеспечить безопасность, стабильность и управление городом в экстренных ситуациях, снижая воздействие чрезвычайных ситуаций на инфраструктуру и жизнь горожан
5	ISO 14001:2015	Системы экологического менеджмента	охватывает вопросы, такие как управление отходами, энергоэффективность, защита экосистем и минимизация загрязнения
6	ISO 37105:2015	Городское управление	включает в себя стратегии управления и планирования, которые способствуют улучшению качества жизни горожан и повышению устойчивости города
7	ISO 37123:2019	Индикаторы для устойчивых городов: качество жизни	включает в себя ключевые показатели, которые помогают оценить, насколько город способен обеспечивать благоприятные условия для своих жителей

Применение стандартов ISO позволяет минимизировать негативные воздействия на окружающую среду и в тоже время предусматривает эффективное использование природных, финансовых и человеческих ресурсов. Стандарты ISO для городов и агломераций помогают улучшить процессы устойчивого развития, управления, инфраструктуры и качества жизни:

- внедрение таких стандартов способствует созданию более эффективных, безопасных и экологически устойчивых городов, которые способны обеспечить высокое качество жизни своим жителям;
- улучшаются общественные услуги,

такие как здравоохранение, образование, доступность жилья;

- город приобретает такое преимущество как «Международное признание», когда за счет ISO стандартов повышается престиж и это приводит к привлечению инвестиций и развитию туризма.

Казахстан, как государство, вовлеченное в глобальные социальные, экономические и экологические сообщества, также уделяет большое влияние устойчивому развитию как внутри страны, так и в мировом пространстве. Казахстан поддерживает общемировую инициативу по устойчивому существованию и экологической

безопасности, в том числе городов и населенных пунктов страны.

Экспертами Института экономических исследований (ЕРИ) в 2024 году был составлен аналитический отчет по динамике реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) в Казахстане по индикаторам с 2018 года по 2023 год, что показывает

существенно более реальную ситуацию [6]. Ниже, по таблице 2 можно наблюдать динамику национальных индикаторов ЦУР Казахстана по цели 11 – «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» (Таблица 2).

Таблица 2 – Динамика национальных индикаторов ЦУР Казахстана

	Наименование глобального показателя	Национальный индикатор	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях	Количество проживающих в аварийных домах (чел.)	69510	69389	24441	25343	29449	44141
2		Доля дорог местного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии (%)						
		Акмолинская обл.	70,3	70,3	78,0	82,0	87	89,0
		Актюбинская обл.	53,0	53,0	61,0	66,0	72,0	75,0
		Алматинская обл.	78,1	78,1	84,0	89,0	91,0	93,0
		Туркестанская обл.	71,2	71,2	79,0	87,0	92,0	93,0
3	Соотношение темпов застройки и темпов роста населения	Обеспеченность жильем на одного проживающего (кв.м)	21,9	22,2	22,6	23,2	23,4	23,9
		Городское население	24,2	24,7	25,0	25,5	25,8	26,4
		Сельское население	18,6	18,9	19,3	18,8	19,8	20,2
4	Общая сумма расходов в расчете на душу населения на цели охраны и защиты всего культурного и природного наследия в разбивке по источникам финансирования (частные, государственные), типу наследия (культурное природное) и уровню государственной подведомственности (национальный, региональный, местный/муниципальный)	Доля памятников истории и культуры республиканского значения, на которых проведены научно-реставрационные работы, от общего количества памятников истории и культуры республиканского значения (%)	12,0	23,0	28,0	4,4	6,6	12,0

	Наименование глобального показателя	Национальный индикатор	2018	2019	2020	2021	2022	2023
5	Доля коммунально-бытовых твердых отходов, которые собираются и удаляются на контролируемых объектах, от общей массы коммунально-бытовых твердых отходов, в разбивке по городам	Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу отходов (%)	80,0	85,1	81,4	82,0	79,8	81,3
6		Доля полигонов, соответствующих экологическим требованиям и санитарным нормам (%)	17,5	20,1	18,8	20,0	21,0	21,0
7	Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM _{2,5} и PM ₁₀ , в атмосфере городов (в пересчете на численность населения). Регионы и города	Среднегодовая концентрация взвешенных частиц PM _{2,5} и PM ₁₀ в атмосферном воздухе (мг/м ³) в городах, где ведутся наблюдения мг/метр.куб						
		г. Астана	0,02	0,03	0,05	0,036	0,05	0,03
		г. Алматы	0,015	0,03	0,03	0,036	0,03	0,02
		г. Шымкент	0,04	0,02	0,004	0,002	0,002	0,002
		г. Актобе	0,017	0,0168	0,01	0,1257	0,0016	0,002

По данным аналитического отчета мы можем наблюдать положительную динамику индикаторов. За данный период прослеживается умеренный рост обеспеченности жильем казахстанцев. В частности, данный показатель в 2018 году составлял 21,9 кв. м., а в 2023 показал 23,9, где рост составил 9,1%. Также можно наблюдать улучшение по другим индикаторам, например, такие как обеспечение населения услугами по сбору и вывозу отходов и доля полигонов, соответствующих экологическим требованиям и санитарным нормам.

Опираясь на исследования в области урбанизации в регионах, необходимо обратить внимание на качественные преобразования самих городов наряду с увеличением численности жителей, как условия современной урбанизации. Здесь на передний план в развитии современного города и регулирования процесса урбанизации

выдвигаются цифровизация, ориентация структуры экономики города на новые технологии и определение значимых инициатив и прогресса городов [7].

Принципиальные решения совершенствования городов и агломераций могут заключаться в снижении административной нагрузки для создания условий развития малого и среднего предпринимательства, формирование комфортабельной жизни, перемещения жителей и товаров за счет модернизации инфраструктуры, транспорта и логистики, строительство доступного жилья с современными удобствами [8]. Также эффективны следующие решения, как разработка инновационного кластера с концентрацией вузов и научных организаций в самой агломерации и создание привлекательности городов через развитие культурной и креативной индустрий, которые привлекут за собой рост рабочих мест и

экономики в целом.

Примером таких решений по устойчивому развитию в Казахстане и Центральной Азии является город Астана, которому в 2024 году был присвоен международный сертификат «Silver» за достижение стандарта ISO 37120 «Устойчивые города» [9]. Данный сертификат доказывает лидерство Астаны в области устойчивого городского

развития. Сертификацию провел Всемирный совет по городским данным (WCCD), который является международным органом по сертификации городов. Этот результат, основанный по 123 индикаторам, был присужден экспертами WCCD за успешное внедрение городского управления и обеспечения устойчивого развития.

Список источников

1. Макаров А.Н., Шайхелисламов С.Р., Шакибаев М.К. К вопросу о генезисе мегаполисов как эволюции урбанистических концепций «Наука Краснояря» «Krasnoyarsk Science». Красноярск (Россия), ISSN 2070-7568, Том 12, № 1-2, 2023, <https://elibrary.ru/item.asp?id=50446726> (дата обращения: 11.12.2024).
2. Резолюция ООН 70/1. «Преобразование нашего мира: Повестка дня на период до 2030 года в области устойчивого развития», 2015. <https://docs.un.org/en/A/RES/70/1> (дата обращения: 08.01.2025).
3. New urban governance: A review of current themes and future priorities, Nuno F. da Cruz, Philipp Rode, and Michael McQuarrie. JOURNAL OF URBAN AFFAIRS 2019, VOL.41, NO.1, 1-19 <https://doi.org/10.1080/07352166.2018.1499416> (дата обращения: 05.02.2025).
4. Barber, B. R. If mayors ruled the world: Dysfunctional nations, rising cities. New Haven, NY: Yale University Press, (2013).
5. ISO: Global standards for trusted goods and services <https://www.iso.org/ru/news/ref2757.html> (дата обращения: 13.02.2025).
6. Аналитический обзор «Реализация Целей устойчивого развития в Республике Казахстан» Институт экономических исследований (ERI), 2025 https://eri.kz/documents/news/news_inst/2025/jan25/Realizacija_CUR_v_RK.PDF (дата обращения: 21.02.2025).
7. Нурланова Н.К., Тлеубердинова А. Т., Сапарбек Н.К. Основные факторы и тенденции урбанизации в Казахстане: анализ и рекомендации. (2022). Экономика: стратегия и практика, 17(1), 62-79, <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2022-1-62-79> (дата обращения: 27.02.2025).
8. Доклад Всемирного банка об экономике Казахстана «Kazakhstan Economic Update: Shaping Tomorrow: Reforms for Lasting Prosperity», February, 2024. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099639402152439946/pdf/IDU1c603fcfe112ac14bc1191be19af919a62113.pdf> (дата обращения: 04.03.2025).
9. Официальный сайт акимата города Астана <https://www.gov.kz/memleket/entities/astana/press/news/details/902750?lang=ru> (дата обращения: 07.03.2025).